

Predlog Plana rada Savjeta za konkurentnost za 2019. godinu

Uvod

Savjet za konkurentnost osnovan je juna 2017. godine Odlukom Vlade Crne Gore. Osnovna uloga Savjeta ogleda se u povezivanju javnog i privatnog sektora i poboljšanju njihovog dijaloga, tako da su članovi Savjeta predstavnici kako vladinih institucija, tako i udruženja koja zastupaju stavove privatnog sektora.

Sekretar Savjeta je generalni direktor u Ministarstvu finansija nadležan za finansijski sistem i unaprijeđenje poslovnog ambijenta, dok je uz podršku Evropske banke za obnovu i razvoj, decembra 2018. godine osnovan Sekretarijat Savjeta za konkurentnost, kao posebno, tehničko tijelo, koje je operativno od sredine februara 2019. godine. Uloga Sekretarijata je da rad Savjeta učini efikasnijim, unaprijedi praćenje izvršenja zaključaka, pripremi dodatne analize koje će izmijeniti rad samog Savjeta, na osnovu sugestija članova Savjeta. Takođe, Sekretarijat će doprinijeti unapređenju poslovnog ambijenta i ukidanju barijera za razvoj poslovanja u zemlji pripremom ekspertskih analiza uz mogućnost angažovanja nezavisnih konsultanata.

Jedan od prvih koraka ka poboljšanju rada Savjeta jeste definisanje godišnjeg plana rada kako bi svi članovi bili u mogućnosti da se pripreme za učešće u radu Savjeta. Analizirajući prethodno iskustvo i na osnovu preporuka članova Savjeta, sjednice Savjeta fokusiraće se na unaprijed definisane teme. U planu je održavanje najmanje četiri sjednice tokom 2019. godine. Teme su predložene imajući u vidu ulogu Savjeta i njihov očekivani uticaj na poslovni ambijent.

U nastavku je dat predlog plana rada Savjeta za konkurentnost za 2019. godinu, po kvartalima:

	Tema	Aktivnost	Nosilac
I kvartal			
1	Plan rada Savjeta za konkurentnost za 2019. godinu	Usvajanje Plana	SSK ¹
2	Izveštaj o kvalitetu primjene analize uticaja propisa (RIA) u Crnoj Gori za period januar – decembar 2018. godine	Informacija	MF ²
3	Tema: Predlog Zakona o privrednim društvima Predlagač Nacrta novog zakona o privrednim društvima je Ministarstvo ekonomije. Jula 2017. godine je otpočela javna rasprava, koja je trajala do kraja septembra 2017. godine. Nakon javne rasprave i određenih korekcija koje su napravljene na bazi zaključaka sa javne rasprave, Nacrt zakona poslat je Evropskoj komisiji, od koje se očekuje dostavljanje mišljenja. Ukoliko mišljenje bude pozitivno, predlagač planira dostavljanje Nacrta Vladi na usvajanje u 2. kvartalu 2019. godine. Potrebno je na Savjetu nastaviti dijalog privrede i javnog sektora kako bismo imali verziju zakona koja će odgovoriti ciljevima njegovog donošenja. Takođe, zaključak sa posljednje sjednice Savjeta za konkurentnost (decembar 2018.) odnosio se na oblast osnivanja preduzeća: „zadužuje se Ministarstvo ekonomije da u postupku izrade Predloga zakona o privrednim društvima razmotri opravdanost kreiranja posebnog državnog organa, u funkciji objedinjavanja više različitih registara i pojednostavljenja, prvenstveno, postupka registracije preduzeća.“ Potrebno je razmotriti osnivanje radne grupe koja će uraditi analizu stanja u oblasti registracije preduzeća i predložiti mjere za unaprijeđenje.	Diskusija, zaključci i naredni koraci	ME ³ SSK

¹ SSK – Sekretarijat Savjeta za konkurentnost

² Ministarstvo finansija

³ Ministarstvo ekonomije

	Tema	Aktivnost	Nosilac
4	Izveštaji i predlozi privrednih udruženja za poboljšanje poslovne klime u Crnoj Gori	Informacija	Predstavnici privrede
5	Informacija o pozicioniranju CG u međunarodnim istraživanjima koji se odnose na poslovni ambijent	Informacija	MF
II kvartal			
1	Analiza načina funkcionisanja Savjeta sa predlogom izmjene Odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost	Usvajanje	SSK
2	Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u donošenje zakona na državnom nivou	Informacija	SSK
3	Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u donošenje propisa na lokalnom nivou Shodno Zakonu o regionalnom razvoju sve jedinice lokalne samouprave u obavezi su donošenja Strateških planova razvoja, a Pravilnikom o metodologiji za izradu navedenog Plana, predviđeno je učešće velikog broja interesnih grupa, a među njima je i privreda. Polazeći od toga da gotovo sve JLS privredni razvoj definišu kao jedan od ciljeva, odnosno prioriteta razvoja, to učešće privrede u ovom procesu čini još značajnim. Takođe, 6 JLS započelo je proces sertifikacije gradova sa povoljnim poslovnim okruženjem, u čijem fokusu je saradnja lokalne uprave sa privatnim sektorom kroz niz modela, a jedan od ciljeva je i formiranje Privrednog savjeta na lokalnom nivou, koji bi pratio i učestvovao u pripremi planova/ propisa i sl. Dodatno, u skladu sa Zakonom o Socijalnom savjetu, odredbama člana 3, predviđeno je osnivanje i socijalnih savjeta na nivou opština. Socijalni savjet za teritoriju opštine se osniva na tripartitnoj osnovi i čine ga predstavnici: opštine, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori. Djelokrug rada tzv. lokalnih socijalnih savjeta je određen članom 7 i 21 Zakona, a tiče se razmatranja i zauzimanja stavova o pitanjima od značaja za ostvarivanje i unapređivanje ekonomske i socijalne politike, o kojima se odlučuje na nivou opština.	Informacija	ME, JLS ⁴ , MF, PKCG, UPCG ⁵
4	Tema: Poreska politika i siva ekonomija Na Savjetu, ova tema će pokriti set zakona čije usvajanje je planirano za ovu godinu, a tiču se poreske politike: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima (I kvartal), Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost (I kvartal), Predlog zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga (II kvartal), Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (II kvartal), Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica (III kvartal) i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama (IV kvartal) ... Procjena sive ekonomije u Crnoj Gori je da ona iznosi 30 do 40 odsto BDP, to jest oko 1,5 milijardi eura. Ovo govori o tome koliki je fiskalni potencijal koji se nalazi u prevođenju poslovanja iz sive zone u legalne tokove. Suzbijanje sive ekonomije je jedna od tema koja zahtijeva zajedničko djelovanje državnih institucija i privrede.	Diskusija, zaključci i naredni koraci	MF

⁴ Jedinice lokalne samouprave

⁵ Unija poslodavaca Crne Gore

	Tema	Aktivnost	Nosilac
5	Predlog zakona o javnim nabavkama	Diskusija, zaključci i naredni koraci	MF
6	Izveštaji i predlozi privrednih udruženja za poboljšanje poslovne klime u Crnoj Gori	Informacija	Predstavnici privrede
7	Informacija o pozicioniranju CG u međunarodnim istraživanjima koji se odnose na poslovni ambijent	Informacija	MF
8	Izveštaj o implementaciji aktivnosti iz Akcionog plana za unaprijeđenje poslovnog ambijenta	Informacija	SSK
III kvartal			
1	Izveštaj o primjeni zakona o administrativnim i komunalnim taksama na lokalnom nivou	Informacija	MF
2	<p>Tema: Predlog Zakona o radu</p> <p>Osnovni razlog za izradu novog Zakona o radu jeste usklađivanje radnog zakonodavstva sa pravnim tekovinama Evropske unije. Ono što se želi postići donošenjem novog Zakona o radu, u smislu fleksibilnijih odnosa između zaposlenih i poslodavaca, a da se ne ugrozi zaštita zaposlenih jesu: primjena direktiva Evropske unije; preciziranje odredaba zakona kojima se obezbjeđuje dosljedna primjena ratifikovanih konvencija i preporuka MOR-a; unapređenje socijalnog dijaloga kroz unapređenje kolektivnog pregovaranja; informisanje i obavještanje zaposlenih o svim bitnim pitanjima od značaja za njihov materijalni i socijalni status; uspostavljanje ravnoteže u obezbjeđivanju prava i interesa zaposlenih s jedne strane i poslodavaca s druge strane; pojednostavljivanje procedure prilikom kolektivnog otpuštanja zaposlenih za čijim je radom prestala potreba; pojednostavljivanje procedure za utvrđivanje odgovornosti zaposlenih za povredu radne discipline; pravo zaposlenih na odbranu u slučaju otkaza ugovora o radu i dr. Posebno treba navesti da je cilj donošenja novog Zakona o radu i suzbijanje sive ekonomije i pronalaženje instrumenata za njeno suzbijanje.</p> <p>Usvajanje Zakona od strane Vlade, je planirano u 2. Kvartalu tekuće godine, nakon dobijanja mišljenja od Evropske komisije. Imajući u vidu značaj ovog sistemskog zakona potrebno je na Savjetu nastaviti dijalog privrede i javnog sektora kako bismo imali verziju zakona koja će odgovoriti ciljevima njegovog donošenja.</p>	Diskusija, zaključci i naredni koraci	MRISS ⁶
3	Predlog Zakona o Fondu rada	Diskusija, zaključci i naredni koraci	MRISS
4	Izveštaji i predlozi privrednih udruženja za poboljšanje poslovne klime u Crnoj Gori	Informacija	Predstavnici privrede
5	Informacija o pozicioniranju CG u međunarodnim istraživanjima koji se odnose na poslovni ambijent	Informacija	MF
IV kvartal			
1	Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u donošenje zakona	Informacija	SSK
2	Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u donošenje propisa na lokalnom nivou	Informacija	ME, JLS, MF, PKCG, UPCG

⁶ Ministarstvo rada i socijalnog staranja

	Tema	Aktivnost	Nosilac
3	<p>Tema: Digitalizacija</p> <p>Društvo u cijelini se sve više oslanja na korišćenje elektronskih komunikacionih usluga i usluga informacionog društva. Visokokvalitetna digitalna infrastruktura osnov je gotovo svih sektora modernog i inovativnog društva. Digitalno društvo, koje pruža održive ekonomske i društvene prednosti, zasnovane na savremenim mrežnim uslugama i brzim internet vezama je u vrhu strateških prioriteta razvijenih ekonomija.</p> <p>Crna Gora priprema više zakona i akata u oblasti digitalizacije, koje će predstaviti Ministarstvo javne uprave. Ministarstvo javne uprave u toku 2019. planira donošenje: Zakon o elektronskoj upravi (II kvartal), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu (II kvartal). Takođe Vlada prati razvoj ove oblasti kroz više akcionih planova i analiza: Akcioni plan za realizaciju Strategije razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020. godine, Analiza stanja elektronskih usluga sa predlogom mjera za njihovo unapređenje i Informacija o razvoju elektronske uprave.</p> <p>Pored toga, planirana je i kratka analiza u oblasti fintech kompanija koja će biti pripremljena u saradnji sa Sekretarijatom Savjeta</p>	Diskusija, naredni koraci	MJU ⁷ , SSK
4	Izveštaji i predlozi privrednih udruženja za poboljšanje poslovne klime u Crnoj Gori	Informacija	Predstavnici privrede
5	Informacija o pozicioniranju CG u međunarodnim istraživanjima koji se odnose na poslovni ambijent	Informacija	MF

⁷ Ministarstvo javne uprave